

Analyse des acteurs intermédiaires dans les PSE au Costa Rica

Jean-François Le Coq^a, Denis Pesche^b, Fernando Sáenz-Segura^c

a : Centre de Coopération International en Recherche Agronomique pour le Développement (CIRAD) - Arena / CINPE; jflecoq@cirad.fr;

b: Centre de Coopération International en Recherche Agronomique pour le Développement (CIRAD) - Arena ; Montpellier;

C: Centro Internacional de Política Económica para el Desarrollo Sostenible (CINPE) de la Universidad Nacional de Costa Rica (UNA)

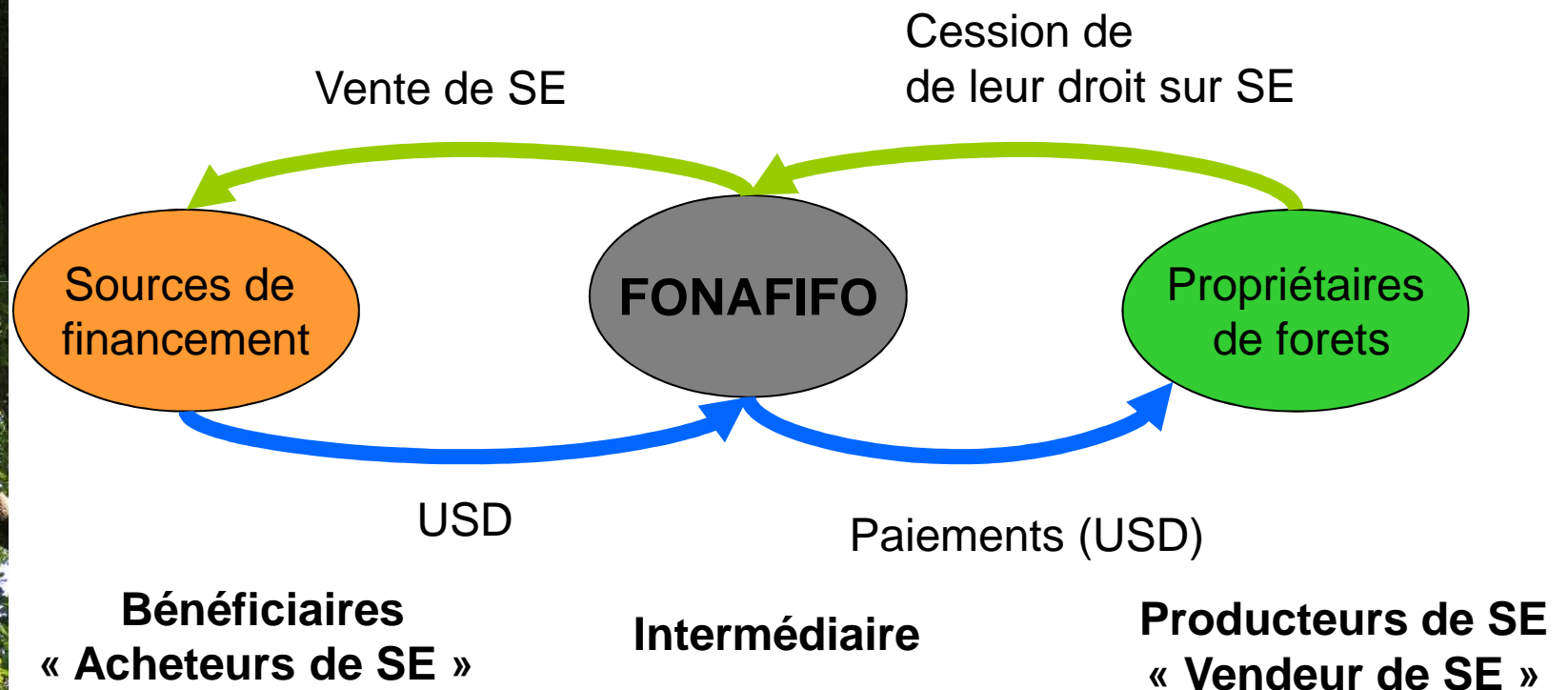


Introduction

- PSE : le modèle du marché parfait (Wunder, agiola,...)
- Acteurs intermédiaires souvent analysés négativement (coûts de transaction,...) et de manière univoque (intermédiation)
- Importance de préciser les différents types d'acteurs intermédiaires , leur fonction, leur stratégie

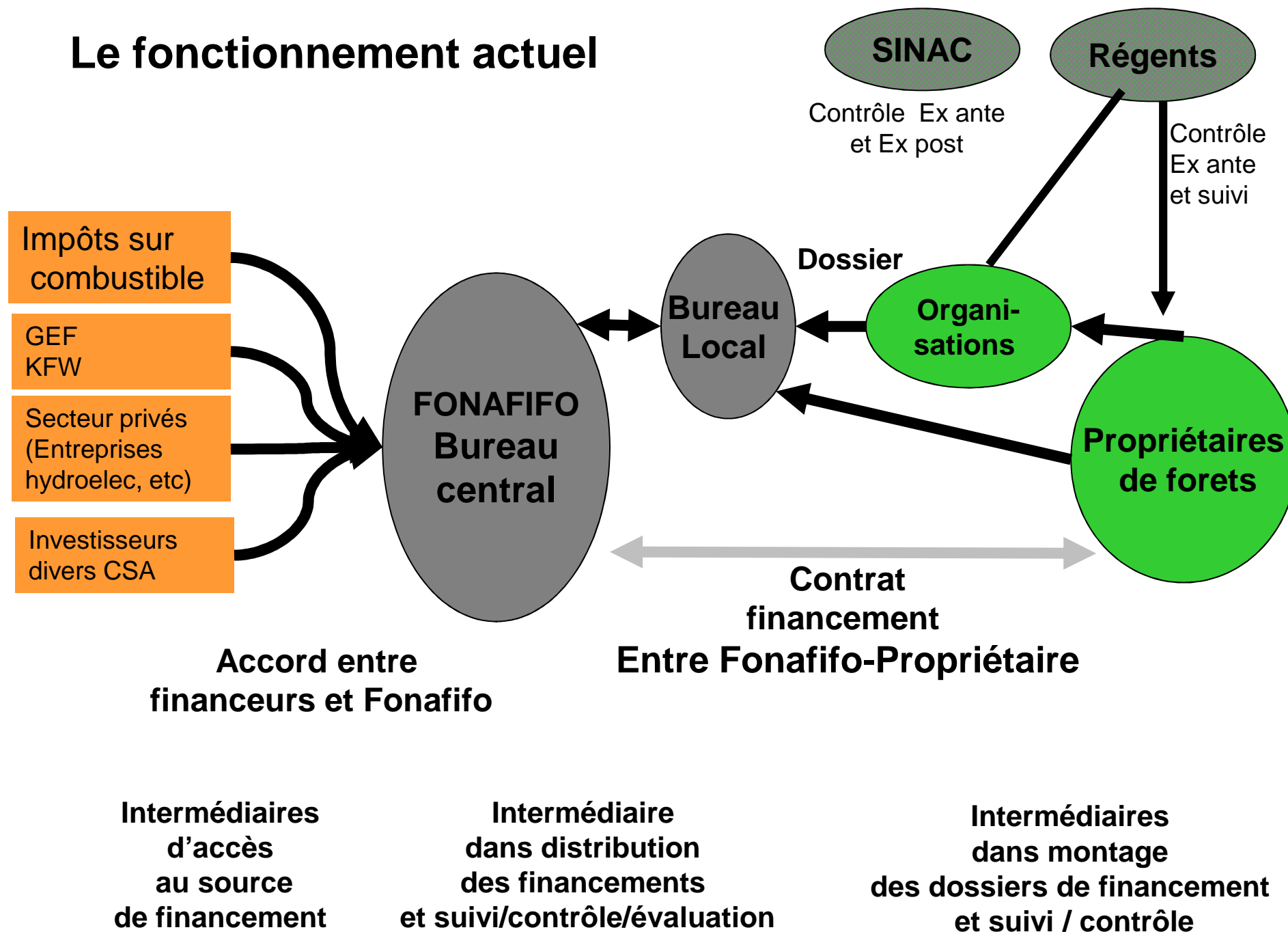
Le modèle du “marché parfait”

FONAFIFO : entre l'offre et la demande (Wunder, Pagiola, Platais...)



PPES = Un système PSE centralisé et national

Le fonctionnement actuel





Les intermédiaires institutionnels

- FONAFIFO
 - Fonction
 - Recherche de financement
 - Paiement
 - Définition des règles (décret , manuel de procedure) (priorité, montant des paiements, durée,conditionalité) définition des montant par modalité, regles de distribution regionale)
 - Controle de execution des règles contractuelles
 - Information/ promotion
 - Gouvernance (partagé MinEnv, Min agri, Banque, 2 Org,...)
 - Objectif et Stratégie :
 - Objectif : augmenter le couvert forestier (atteindre 60%)
 - Stratégie : augmenter le volume total de financement pour pouvoir couvrir le maximum de surface / maintenir l'équilibre financier



Les intermédiaires institutionnels

- Autres acteurs institutionnels
 - SINAC
 - définition aire prioritaire
 - promotion ,
 - contrôle ;
 - Information et promotion
 - Association des Agronomes et forestiers
 - régulation de la fonction de régent forestier
 - régulation du prix de la prestation
 - formation,
 - contrôle du travail des régents



Les intermédiaires privés

- Environ 18 (selon ONF, 2009) / 35 (Borges / 20006)
- Trois grand types
 - Organisations agricole (CAC et coopératives)
 - Fondation / Associations forestalo environnementale (ONG)
 - Organisations forestières
- Creation et Origine
 - Années 60 – 80
 - Soit comme politique d'appui au développement agricole (CAC), coopérative – années 60
 - Soit comme organisation locale pour lamise en oeuvre des politique forestières (DGF années 80)
 - Soit comme mouvement associatif (fondation ONG)
- Repartition - l'ensemble du pays



Intermédiaires privées

- Objectifs :
 - Environnemental (conservation) / Forestier (reforestation)
 - Diversification de revenu des populations locales
- Multiple stratégies
 - Reconversion de leur activité (soit en raison de difficulté de financière de l'organisation, soit par changement de dynamique agraire)
 - Diversification des activités proposés au producteurs
- De multiples fonctions

Role dans l'intermédiation

- Justifications:
 - Complexité des procédures et documents à fournir (registre cadastrale, plan de gestion, etc...) / informations asymétriques, technicité
 - ➔ Complexité du Montage des dossiers
 - ➔ Cout unitaire élevée (déplacement, temps,...) /
 - ➔ Besoin de réduction des cout de transaction pour les petits propriétaires (recherche suivi gérants,...) – économie d'échelles
- Impacts :
 - Permet accès aux petits forestiers
 - Mais Cout intermédiation (12 – 15 % des montants – régulé par décrets) / partie des couts de transactions
- Relation avec Fonafifo = Coopération



Role dans la continuité et complémentarité des services

Services spécifiques liés au PPSE

Montage projet PSA
Plan de gestion

controle

Montage projet PSA
Plan de gestion

PSA Reforestation

PSA Conservation

conservation

Cycle forestier

plantation

entretien

Coupe

Vente

Re-plantation

Services connexes forestier

- Approvisionnement en plant (pépinière)
- Conseil technique (plantation, choix)
- Accès à crédits

- Conseil technique
- Service d'entretien
- Accès à crédit

- Conseil technique
- Service de coupe/extraction

- Information sur marché
- commercialisation
- transformation

Services connexes autres

- Certification des plantations en FSC

- Appui à montage de Projets touristiques
- appui à la diversification des activités



Role dans la représentation des intérêts

- Participation à ONF, représentation au Board de Fonafifo
- Négociation des modalités , des montants , des conditionalités du PSA (consultation dans la révision du manuel de procédure)
- Négociation des quotas par organisations
- Role de remontée d'information

Rôle dans l'innovation des PSE

- Implication dans la mise en œuvre de nouveaux PSE (locaux ou nationaux ; pilote ou national)
 - plus ciblé sur certains SE (C, biodiv, eau)
 - sur d'autres écosystèmes (RBA, RBAO)
 - plus adaptée aux spécificités de publics cibles (CSE)
- Construction en alliances et partenariats avec des centres de recherche (CATIE), coopération (Crusa), ONG internationale
 - Appui à la conception et la mise en œuvre
 - Construction d'information, Test de méthodologie, Evaluation
- en complément, en parallèle, en concurrence





Autres “intermédiaires” recherche / expertise

- Centre de recherche/ ONG / Académie internationale
- Analyse et évaluation du PPSE
 - Servit à la justification des PPES
 - document IUED CCT expertise du nord importants avec alliance de scientifique Costaricien
- Appui à la conception et la mise en œuvre de nouveaux dispositifs
 - Construction d’information,
 - Test de méthodologie
 - Evaluation

Conclusion

- Les acteurs intermédiaires préexistaient au PSE
- Ils occupent un rôle au delà de la seule intermédiation dans le fonctionnement du PES
- Les acteurs intermédiaires sont des acteurs nécessaire au fonctionnement du PPSE (informations, promotions) notamment par rapport aux objectifs d'accès petits producteurs au dispositif
- Les acteurs intermédiaires ont leurs propres stratégies, ils sont renforcés par le PSE, mais développent des fonctions complémentaires qui permettent de compléter l'action du PPSE et de développer de nouveau dispositifs,





Merci